

## 연평균 역대최고 환율... ‘종가 낮추기’ 총력전

〈30일 외환시장 폐장〉

외환위기 직후보다 높은 1420원대  
각종 대책에도 20일 1478원 마감

종가, 기업 재무-내년 환율 큰 영향  
정부, 국민연금 투입 ‘환헤지’ 전망  
수출기업에 달러 신속 매도 압박도

올해 외환시장 폐장일(12월 30일)을 6거래일 남  
겨둔 가운데 연평균 환율이 외환위기 이후 27년  
만에 가장 높은 수준에 오를 것으로 전망된다. 정  
부는 이 같은 고환율 추세를 꺾기 위해 남은 기간  
연말 환율 종가를 최대한 방어하겠다는 방침을 세  
운 것으로 알려졌다. 비상계엄과 탄핵 정국으로  
이어지며 사실상 무정부 상태였던 지난해 말 결산  
환율(1472.5원)보다 높아질 경우 시장에 미칠 충  
격을 고려한 것으로 풀이된다.

21일 한국은행에 따르면 연초 이후 이달 19일  
까지 원-달러 평균 환율은 1421.16원으로 집계  
됐다. 외환위기 직후였던 1998년 평균 환율  
(1394.97원)보다 26.19원 높다. 최근 환율 흐름이  
이어진다면 올해 연평균 환율은 1420원대로 굳어  
질 것이 거의 확실시된다.

지난주 정부와 한은은 외환 건전성 규제까지 완  
화하면서 시중에 달러를 공급하는 방안을 내놔지  
만 시장 반응은 신통치 않았다. 19일 소폭 하락했  
던 환율은 1478.0원으로 20일 야간거래를 마감(오  
전 2시 기준)하며 다시 오름세를 보였다.

정부는 이처럼 환율 상승에 베풀하는 시장의 기  
대를 꺾기 위해 올해 외환시장 폐장을 앞두고 총  
력전을 벌일 것으로 예상된다. 특히 연말 환율 종  
가는 달러에 민감한 기업과 금융기관의 부채비용  
등 재무 건전성에 큰 영향을 미치는 데다 내년 상  
반기(1~6월) 환율과 물가의 방향성에도 상당한



다시 청와대로... 업무 준비하는 춘추관 브리핑룸 대통령실 직원이 21일 청와대 춘추관 브리핑룸에서 탈부착 업무 표창장을 점검하고 있다. 대통령실의 청와대 복귀가 이달 말 마무리되면 이재명 대통령과 3실장(비서실장, 정책실장, 국가안보실장)은 여민관의 한 건물에서 함께 일하게 된다. 대통령실 공식 명칭도 ‘청와대’로 환원된다. 대통령실사진기자단

영향을 줄 수 있다. 앞서 원-달러 환율은 지난해  
12월 30일 1472.5원으로 마감하며 1997년 말  
(1695.0원) 이후 27년 만에 가장 높이 올라 시장의  
우려를 키운 바 있다.

이에 따라 국민연금이 한은과의 외환스와프를  
활용해 대규모 환헤지에 나설 것으로 점쳐진다.  
지난달 말 국민연금을 포함한 ‘4자 협의체’를 출  
범시킨 정부는 환율 안정 대책을 본격적으로 추  
진하면서 이달 16일 국민연금과 한은은 650억

달러 규모의 외환스와프 계약을 내년 말까지 1년  
연장한다고 발표했다. 윤경수 한은 국제국장은  
19일 “국민연금과 외환스와프가 일부 재개된 계  
사실”이라며 “국민연금이 환헤지를 유연하게 해  
서, 그에 따른 스와프 물량이 늘어날 것”이라고  
했다.

외환스와프는 국민연금이 한은에 원화를 맡기  
고 달러를 빌려 쓰는 방식으로 작동하는데 외환시  
장에서 달러를 직접 매수하지 않기 때문에 그만큼

시장의 수요가 줄어 원-달러 환율 하락 효과를 볼  
수 있다.

정부의 잇단 압박으로 수출기업들의 ‘네고’(달  
리 매도) 물량이 시장에 풀릴 것이란 관측도 나온  
다. 김용범 대통령정책실장은 18일 국내 7대 기업  
관계자들을 소집해 긴급 환율 간담회를 열어 신속  
한 달러 매도를 당부한 바 있다.

이호 number2@donga.com·홍석호 기자  
▶A3면에 관련기사

김민지 minji@donga.com·최애나 기자  
▶A10면에 관련기사

## 위헌 논란에 ‘허위정보 손배법’도 땀질 수정

법사위, 단순착오-실수도 손배 포함  
대통령실 우려 뜻, 친여단체 “폐기물”

당정, 주택공급 대책 올해 넘길듯

더불어민주당이 위헌 논란이 커진 허위조작정  
보근절법(정보통신망법 개정안)에 대한 수정안을  
발의하겠다고 밝혔다. 내란전담재판부 설치법에  
이어 정보통신망법 개정안을 두고도 위헌 논란이  
확산된 데 대해 대통령실이 우려를 전달하면서.  
민주당이 22일 국회 본회의에 정보통신망법을 상  
정하겠다고 밝힌 가운데, 친여 단체들도 “위헌적  
개정안을 즉각 폐기하라”고 촉구하고 나섰다.

21일 정부 관계자에 따르면 대통령실은 법사위  
가 통과시킨 정보통신망법 개정안에 대해 여당 지  
도부에 우려를 전달했다. 법사위가 단순 착오나

실수로 생산된 허위 정보까지 손해배상 대상에 포  
함시키는 조항을 추가한 것을 두고 위헌이라는 지  
적이 나오면서다. 대통령실은 법사위가 ‘사실적시  
명예훼손죄’를 피해자의 고소가 있어야만 처벌할  
수 있는 친고죄로 전환하는 조항을 삭제한 데 대  
해서도 문제를 지적한 것으로 알려졌다. 사실적시  
명예훼손죄를 친고죄로 전환하는 것은 이재명 대  
통령의 공약이다. 대통령실 관계자는 “(언론단체  
들의 지적을 반영해) 현실론으로 많이 갔었는데,  
법사위 안으로 바뀌었다”고 말했다.

민주당은 22일 의원총회를 열고 논란이 된 조항  
을 삭제한 수정안을 마련해 본회의에 상정한 뒤  
23일 처리하겠다는 방침이다. 민주당 박수현 수석  
대변인은 “본회의의 처리 계획과 순서는 변함없다”  
며 “가급적 위헌과 관련된 논란이 완전히 사라지  
도록 하는 미세 조정과 판단이 이뤄지고 있다”고  
말했다.

정보통신망법 개정안을 ‘국민 입말박법’이라  
고 비판하고 있는 국민의힘은 21일 여당이 뒤늦  
게 수정안을 마련하기로 한 것을 두고 “국민의  
기본권을 송두리째 흔드는 위험한 법을 마치 호  
떡 뒤집듯 법안을 뒤집고 뒤집어 졸속으로 만들  
순 없다”며 법안 철회를 요구했다. 참여연대도  
이날 “헌법상 표현의 자유를 과도하게 위축시키  
는 개악”이라며 “법안 자체를 즉각 폐기하라”고  
비판했다.

한편 강홍식 대통령비서실장은 이날 열린 고위  
당정협의회에서 민주당을 향해 “연내 민생법안 처  
리에 대해 여당의 적극적인 협조를 요청드린다”고  
말했다. 이날 고위당정협의회에선 부동산 대책이  
논의됐으나 당초 연내 발표 예정이었던 주택 공급  
대책 발표는 내년으로 늦춰질 것으로 알려졌다.

조동주 djc@donga.com·윤다빈 기자  
▶A5면에 관련기사

## 열흘뒤 수도권 쓰레기 못묻어... 민간 소각시설에 줄선다

4년전 예고후 공공소각장 확충 없어  
민간 위탁량은 3년새 2.4배로 늘어  
처리-비용 불안정성 커질 가능성

내년부터 수도권 가정에서 나오는 쓰레기의 약  
40%를 민간에서 처리할 수밖에 없게 되는 것으로  
나타났다. 2026년 1월 1일부터 수도권에서 생활폐  
기물을 땅에 직접 묻는 ‘직매립’이 전면 금지되는  
데, 공공 소각시설을 확충하지 않았기 때문이다.  
동아일보가 최근 4년간 수도권 생활폐기물 현

황을 분석한 결과 2021년 폐기물관리법 시행규칙  
개정으로 2025년부터 직매립 금지가 예고된 이후  
민간에 쓰레기 처리를 맡기는 비율이 빠르게 늘어  
난 것으로 나타났다. 2020년 약 32만 t이던 민간  
위탁량은 2023년 76만 t으로 3년 만에 2.4배로 증  
가했다. 전체 생활폐기물 가운데 민간 처리 비중  
도 같은 기간 9.2%에서 20.9%로 크게 뛰었다.

반면 공공 매립량은 약 79만 t에서 약 61만 t으  
로 줄었다. 전문가들은 “직매립 금지에 대비해 매  
립 물량을 줄이는 과정에서 상당 부분이 민간 위  
탁으로 이동한 결과”라고 설명했다. 현재 수도권  
3개 시도의 32개 공공 소각장은 모두 처리 용량이  
포화 상태로 가동 여력이 거의 없는 상태다.

문제는 내년부터 기존에 매립하던 쓰레기까지  
소각으로 전환해야 한다는 점이다. 2024~2025년

통계는 아직 공개되지 않았지만, 수도권 매립 쓰  
레기를 대부분 처리해 온 수도권매립지관리공사  
가 지난해 처리한 수도권 매립 쓰레기만 51만 t에  
달한다. 이 물량이 민간 위탁으로 넘어갈 경우, 민  
간 처리 비율은 전체 생활폐기물의 약 40%에 이  
르게 된다.

민간 의존도가 커질수록 처리 비용과 안정성은  
시장에 크게 좌우될 수밖에 없다. 부당이 일반 시  
민에게 전가될 가능성도 크다. 홍수열 자원순환사  
회경제연구소장은 “직매립 금지가 예고된 이후에  
도 공공 처리시설 확충이 이뤄지지 않은 탓”이라  
며 “지금이라도 유인책을 마련해 공공 소각장을  
서둘러 확충해야 한다”고 말했다.

송진호 기자 jino@donga.com  
▶A12면에 관련기사

세계최초  
본체  
단일회용  
400명  
세계최대  
본체  
단일회용  
100명  
세계최대  
본체  
단일회용  
150억 지원  
세계최대  
본체  
단일회용

### 반도체 교육의 중심, 가천대학교

이길여 총장

**‘반도체대학’하면, 가천대학교입니다.**

가천대학교가 지향하는 반도체 특성화대학은 단과대학 내에  
일부학과, 소수인원으로 이루어진 반도체대학과는 차원이 다릅니다.  
세계 최대 400명 입학정원의 단독 단과대학으로  
국내에서는 가장 많은 100여명의 교수진을 확보하여  
반도체교육·연구에서 글로벌 TOP이 되겠습니다.

가천대학교  
가천대학교

2026학년도 정시 신입생 모집 · 원서접수 : 2025. 12. 29(월) ~ 12. 31(수) 18:00 · 입학문의 : 1577-0067